

Bảo đảm phát triển bền vững trong quá trình phát triển đô thị tại thị xã Quảng Yên, tỉnh Quảng Ninh

Lê Mạnh Tuyên*

Ngày nhận: 18/9/2015

Ngày nhận bản sửa: 20/11/2015

Ngày duyệt đăng: 25/11/2015

Tóm tắt:

Phát triển đô thị là kết quả tất yếu của quá trình phát triển kinh tế, nhưng ngược lại quá trình đô thị hóa cũng có thể là nguyên nhân cản trở sự phát triển của kinh tế và xã hội. Ngày nay, phát triển bền vững đã trở thành xu hướng phát triển trên mọi lĩnh vực, nên quá trình phát triển đô thị cũng phải gắn liền với yêu cầu phát triển bền vững đó. Bài viết này sẽ phân tích sự cần thiết của việc gắn mục tiêu phát triển bền vững với quá trình phát triển đô thị, đề cập các yêu cầu phát triển bền vững trong quá trình phát triển đô thị, đồng thời cũng phân tích thực trạng phát triển đô thị tại thị xã Quảng Yên trong giai đoạn hiện nay, từ đó đề xuất một số giải pháp để đảm bảo phát triển bền vững trong quá trình phát triển đô thị tại thị xã Quảng Yên, Quảng Ninh từ nay đến năm 2030.

Từ khóa: phát triển, phát triển bền vững, phát triển đô thị

Ensuring sustainable development in the process of urban development in Quang Yen town, Quang Ninh province

Abstract

Urban development is the inevitable result of economic development, but the process of urbanization can also hinder the economic and social development. Today, sustainable development has become the growing trend in all domains, so the urban development process also must be associated with sustainable development requirements. This article will analyze the need to ensure sustainable development in the process of urban development, and the requirements of sustainable development in the urban development process. The author also analyzes the current status of urban development in Quang Yen Town, since it proposed a number of measures to ensure sustainable development in the process of urban development in Quang Yen Town from now until 2030.

Key words: development, sustainable development, urban development

1. Đặt vấn đề

Thị xã Quảng Yên được thành lập theo quyết định của Chính phủ (2011) với 19 đơn vị hành chính trực thuộc. Thị xã Quảng Yên nằm ở cửa ngõ ở phía Tây Nam của tỉnh Quảng Ninh, kết nối giao thương giữa Quảng Ninh với Thành phố Hải Phòng và vùng kinh tế trọng điểm Bắc Bộ, nên trong quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế xã hội của thị xã Quảng Yên được Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh (2014) phê duyệt đã xác định mục tiêu xây dựng thị xã Quảng Yên trở

thành đô thị loại III vào năm 2020 và định hướng đến năm 2030 trở thành đô thị loại II. Việc xác định mục tiêu phát triển đô thị của thị xã Quảng Yên là phù hợp với đòi hỏi của quá trình phát triển kinh tế xã hội của tỉnh Quảng Ninh, tuy nhiên quá trình phát triển đô thị của thị xã Quảng Yên cũng cần phải đáp ứng cả yêu cầu đảm bảo phát triển bền vững. Bởi phát triển bền vững ngày nay là xu hướng có tính chất toàn cầu, phát triển bền vững cũng là yêu cầu xuyên suốt trong quá trình phát triển đất nước,

là sự nghiệp của toàn Đảng, toàn dân.

Bài viết này sẽ phân tích sự cần thiết của việc gắn mục tiêu phát triển bền vững với quá trình phát triển đô thị, đề cập các yêu cầu phát triển bền vững trong quá trình phát triển đô thị, đồng thời cũng phân tích thực trạng phát triển đô thị tại thị xã Quảng Yên trong giai đoạn hiện nay, từ đó đề xuất một số giải pháp để đảm bảo phát triển bền vững trong quá trình phát triển đô thị tại thị xã Quảng Yên, Quảng Ninh từ nay đến năm 2030.

2. Sự cần thiết và các yêu cầu đảm bảo phát triển bền vững với quá trình phát triển đô thị ở thị xã Quảng Yên, tỉnh Quảng Ninh

Phát triển kinh tế, phát triển xã hội và bảo vệ môi trường là các yếu tố phát triển có mối quan hệ hữu cơ, gắn bó chặt chẽ, tác động, ảnh hưởng qua lại lẫn nhau. Các yếu tố phát triển này đã được kết hợp trong thuật ngữ phát triển bền vững. Hội nghị Johannesburg năm 2002 ở Nam Phi đã khẳng định: “Phát triển bền vững là quá trình phát triển có sự kết hợp chặt chẽ, hợp lý và hài hòa giữa ba mặt của sự phát triển, đó là sự phát triển bền vững về kinh tế, công bằng xã hội và bảo vệ môi trường” (Trương Quang Học & cộng sự, 2006). Ngày nay, phát triển bền vững đã trở thành xu hướng của thế giới, Đảng Cộng sản Việt Nam và Nhà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam cũng coi phát triển bền vững là yêu cầu xuyên suốt trong Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 2011-2020.

Trong khi đó, quá trình tăng trưởng, phát triển kinh tế - xã hội tất yếu dẫn đến sự phát triển của các đô thị, tốc độ đô thị hóa phụ thuộc vào tốc độ tăng trưởng kinh tế - xã hội. Thủ tướng Chính phủ (2012) đã khẳng định quan điểm: “Phát triển đô thị quốc gia đảm bảo phù hợp với chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 2011 – 2020, hướng tới nền kinh tế xanh, tạo động lực phát triển kinh tế - xã hội, chuyển dịch cơ cấu kinh tế địa phương, vùng và cả nước theo hướng công nghiệp hóa, hiện đại hóa”. Đồng thời, Thủ tướng Chính phủ (2012) cũng xác định nhiệm vụ của các địa phương là phải xây dựng Chương trình phát triển đô thị, lồng ghép với các chương trình, kế hoạch khác trên địa bàn, đảm bảo phát triển đô thị bền vững.

Mặt khác, thực tiễn phát triển đô thị không gắn liền với bảo đảm phát triển bền vững ở nhiều địa phương trên cả nước trong thời gian qua đã cho thấy

những hệ lụy nghiêm trọng, đặc biệt là những hệ lụy về môi trường, xã hội, văn hóa khi quá trình đô thị hóa diễn ra theo bề rộng, chỉ chú trọng tăng trưởng kinh tế đô thị. Theo Báo cáo quốc gia về phát triển bền vững của Việt Nam tại Hội nghị cấp cao của Liên Hợp Quốc, chất lượng sống của dân cư đô thị có xu hướng sụt giảm, cơ sở hạ tầng yếu kém, đặc biệt là hệ thống thu gom và xử lý chất thải ở hầu hết các khu vực mới đô thị hóa chưa đáp ứng được nhu cầu thực tế, gây ra tình trạng ô nhiễm nguồn nước mặt, ô nhiễm đất và môi trường sống của nhóm dân số thu nhập thấp là nghiêm trọng. Tình trạng chênh lệch giàu nghèo, phân tầng xã hội ngày càng gia tăng. Tệ nạn xã hội và tai nạn giao thông không hạn chế mà có xu hướng tăng lên (Chính phủ, 2012). Như vậy, nếu việc phát triển đô thị không gắn liền với bảo đảm phát triển bền vững thì sẽ không thể đảm bảo sự tăng trưởng kinh tế ổn định và bền vững, do không đảm bảo tiến bộ và công bằng xã hội, gây lãng phí tài nguyên thiên nhiên, gây suy giảm chất lượng môi trường sống. Như vậy, quá trình phát triển đô thị không thể tách rời yêu cầu đảm bảo phát triển bền vững.

Quá trình phát triển đô thị ở Việt Nam nói chung và phát triển đô thị ở các địa phương, cụ thể như quá trình phát triển đô thị ở thị xã Quảng Yên, tỉnh Quảng Ninh trong giai đoạn hiện nay và trong tương lai phải gắn liền với việc phát triển bền vững. Để thực hiện nhiệm vụ này, dưới đây bài viết sẽ đề cập đến một số yêu cầu trong quá trình phát triển đô thị ở mỗi địa phương tại Việt Nam nhằm đảm bảo sự phát triển bền vững, cụ thể là:

- Phải lập và rà soát quy hoạch tổng thể phát triển đô thị gắn với mục tiêu xây dựng cơ sở hạ tầng kinh tế và kỹ thuật hiện đại và đồng bộ, tương xứng với vị trí và chức năng của mỗi đô thị. Chú trọng việc xây dựng hệ thống đường giao thông hiện đại, đồng bộ, kết nối hệ thống giao thông đô thị với hệ thống giao thông quốc gia và vùng; xây dựng hệ thống cấp thoát nước hoàn chỉnh; hệ thống cấp điện và chiếu sáng đô thị hiện đại, tiết kiệm. Việc xây dựng cơ sở hạ tầng kinh tế phải phù hợp với sự phân bố và trình độ phát triển lực lượng sản xuất của địa phương và phù hợp với yêu cầu khai thác và sử dụng của các khu vực trong đô thị; hoạt động xây dựng cơ sở hạ tầng phải kết hợp chặt chẽ với việc bảo đảm an ninh, quốc phòng và trật tự an toàn xã hội; trong quá trình xây dựng cơ sở hạ tầng phải kết hợp giữa cải tạo và

xây dựng nhằm bảo tồn và phát huy truyền thống; đồng thời phải đảm bảo cho việc thực hiện đúng quy hoạch phát triển cơ sở hạ tầng đã được phê chuẩn.

- Phát triển đô thị phải tạo được các luồng di dân nông thôn – đô thị một cách hợp lý để đảm bảo sự phát triển xã hội của địa phương. Di dân có vai trò tái phân bố dân cư để nâng cao hiệu quả sử dụng các nguồn lực về tài nguyên, vốn, lao động nhằm đáp ứng yêu cầu của quá trình phát triển tăng trưởng kinh tế và đảm bảo công bằng xã hội. Do vậy, quá trình phát triển đô thị phải tính đến luồng di dân từ các vùng nông thôn đến đô thị. Phát triển hệ thống nhà ở và các công trình cơ sở hạ tầng kỹ thuật: cấp thoát nước, cấp điện, đường giao thông, thu gom và xử lý rác thải tương xứng với nhu cầu của luồng di dân.

- Quá trình phát triển đô thị ở các địa phương phải đảm bảo giảm đến mức thấp nhất tác động của đô thị hóa tới môi trường. Trước hết, các khu vực phát triển đô thị phải đảm bảo các yêu cầu về bảo vệ môi trường sinh thái, đất nông nghiệp và rừng. Rà soát và đánh giá hiệu quả sử dụng đất tại các khu vực phát triển đô thị. Thứ hai, phải nâng cấp hệ thống tiêu chuẩn vệ sinh môi trường đô thị và tiến hành thiết kế, quy hoạch, tổ chức xây dựng hệ thống thu gom và xử lý chất thải rắn sinh hoạt tại các đô thị, tăng cường sử dụng công nghệ tái chế rác thải để tái sử dụng hoặc chế biến thành phân bón. Đồng thời phải bảo vệ, duy trì không gian xanh sẵn có ở đô thị, tiến tới phát triển không gian xanh đô thị nhằm đáp ứng nhu cầu nâng cao đời sống mọi mặt của người dân, bảo vệ cảnh quan môi trường đô thị. Bảo vệ và duy trì cảnh quan mặt nước, di sản thiên nhiên của mỗi vùng, mỗi đô thị trong quá trình phát triển đô thị.

3. Thực trạng phát triển đô thị tại thị xã Quảng Yên, tỉnh Quảng Ninh hiện nay

Thị xã Quảng Yên nằm ở phía tây nam của tỉnh Quảng Ninh, trên trục đường kết nối giữa Quảng Ninh với Hải Phòng. Thị xã Quảng Yên có diện tích tự nhiên là 314,2 km² gồm 11 đơn vị hành chính phường và 8 đơn vị hành chính xã, trong đó dân số thành thị là 82.000 người và dân số nông thôn là 53.200 người, mức độ đô thị hóa đạt là 60,65% (theo Cục Thống kê tỉnh Quảng Ninh, 2014). So sánh số liệu của tỉnh Quảng Ninh và số liệu cả nước thì mức độ đô thị hóa của thị xã Quảng Yên là rất cao, cao nhất so với các đô thị khác ở Quảng Ninh

trong giai đoạn hiện nay, bởi Quảng Yên là một đô thị mới.

Hiện nay, trên địa bàn thị xã Quảng Yên có các tuyến đường giao thông quan trọng như: trục đường quốc lộ 18A, tỉnh lộ 331, tỉnh lộ 338, tuyến đường đầu nối Hạ Long – Hải Phòng với cao tốc 5B Hải Phòng – Hà Nội cũng đang được thi công, hoàn thành. Ngoài ra, Quảng Yên còn có 54,9 km huyện lộ và 416,3 km đường liên xã (Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh, 2014). Các tuyến đường trục chính của thị xã Quảng Yên đã được nâng cấp nhưng các tuyến giao thông đô thị khác đã cũ và xuống cấp, các nút giao thông kết nối với các huyện khác chưa hoàn chỉnh nên ảnh hưởng nhiều đến phát triển kinh tế - xã hội của Quảng Yên. Bên cạnh đó, thị xã Quảng Yên còn có tuyến đường sắt từ Kép ra Bãi Cháy và tuyến đường biển hàng hải ven biển đi trong nước Bắc – Nam, gần với các tuyến hàng hải quan trọng đi quốc tế từ cảng Hải Phòng và Quảng Ninh.

Hạ tầng cơ sở cấp điện tại thị xã Quảng Yên về cơ bản đáp ứng nhu cầu hiện tại, toàn thị xã đã được phủ kín lưới điện, điện được cấp ổn định từ nhà máy điện Uông Bí và một dự án thủy điện nhỏ ở Quảng Yên. Về hiện trạng cấp nước đô thị, Quảng Yên có Nhà máy nước Quảng Yên được xây dựng và đi vào hoạt động từ năm 1994, công suất 2300 m³/ngày, đêm, lấy nguồn nước từ hồ Yên Lập, hệ thống cấp nước của Quảng Yên cũng được xây dựng cùng thời gian với Nhà máy nước Quảng Yên, đến năm 2011 đã được đầu tư nâng cấp, đáp ứng được 78% nhu cầu sinh hoạt của người dân. Cũng như nhiều đô thị mới phát triển ở Quảng Ninh, thị xã Quảng Yên chưa có nhà máy xử lý nước thải tập trung, nước thải đô thị sau khi xử lý sơ bộ bằng bể tự hoại được thải trực tiếp vào các nguồn nước công cộng. Tổng diện tích đất cây xanh toàn thị xã là 46.000 m², diện tích đất cây xanh bình quân theo đầu người của thị xã Quảng Yên là 5,9m²/người (Ủy ban nhân dân thị xã Quảng Yên, 2015).

Hiện trạng quản lý chất thải rắn trên địa bàn thị xã Quảng Yên hiện nay còn tương đối đơn giản và chưa đồng bộ, chưa đáp ứng được yêu cầu thực tế, cũng như không thể đáp ứng được nhu cầu phát triển bền vững trong thời gian tới của thị xã Quảng Yên. Hiện nay, thị xã Quảng Yên chỉ có một bãi rác chính của thị xã ở xã Cộng Hòa (bãi rác Cộng Hòa) có diện tích khoảng 2 ha. Trong số 19 xã, phường

trên địa bàn, có 17 xã, phường có tổ, đội vệ sinh môi trường thu gom rác thải sinh hoạt. Tổng lượng thu gom rác thải sinh hoạt của toàn thị xã Quảng Yên chỉ đạt 88%. Rác thải sinh hoạt được thu gom chung với rác thải công nghiệp về bãi rác Cộng Hòa để xử lý thô sơ bằng cách chôn lấp mà chưa được phân loại để xử lý. Các chất thải trong nông nghiệp chưa được thu gom và xử lý. Ngoài ra, thị xã Quảng Yên còn có một lò đốt rác thải y tế được xây dựng và vận hành tại Bệnh viện đa khoa thị xã Quảng Yên dùng để xử lý các chất thải y tế nguy hại (Ủy ban nhân dân thị xã Quảng Yên, 2015).

Hiện trạng nhà ở trên địa bàn thị xã Quảng Yên được xây dựng với chất lượng khá tốt, tập trung chủ yếu dọc theo các đường trục chính đô thị, với dạng nhà mặt phố liền kề, đa phần là từ 3 – 4 tầng nhưng lại thiếu tính đồng bộ trong kiến trúc nên bộ mặt đô thị còn lộn xộn. Trên địa bàn thị xã có 01 bệnh viện đa khoa, 02 phòng khám đa khoa và 19 trạm y tế, tuy số cơ sở y tế không tăng nhưng chất lượng khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe nhân dân đã có bước chuyển biến rõ rệt trong thời gian qua, 15/19 trạm y tế đã có bác sĩ công tác. Mạng lưới khám chữa bệnh và hành nghề y, dược tư nhân được mở rộng.

Hệ thống giáo dục và đào tạo của thị xã cũng được quan tâm đầu tư, thị xã có 4 trường ngoài công lập được thành lập bên cạnh các trường công lập. Hoạt động thể dục thể thao cũng được chú ý phát triển, 18/19 xã, phường có khu vui chơi cho thanh thiếu nhi (Ủy ban nhân dân thị xã Quảng Yên, 2015). Các ngành dịch vụ thương mại ở thị xã Quảng Yên bắt đầu có bước phát triển nhanh về quy mô trong thời gian trở lại đây tuy nhiên mức độ đóng góp trong tổng giá trị sản xuất của thị xã Quảng Yên còn khiêm tốn.

Như vậy, thị xã Quảng Yên có động lực và nhiều điều kiện thuận lợi để phát triển trở thành đô thị loại III vào năm 2020 và đô thị loại II vào năm 2030. Hiện tại, thị xã Quảng Yên đã có được hệ thống cơ sở hạ tầng tương đối đồng bộ và cơ bản đáp ứng được các nhu cầu hiện tại, bao gồm: hạ tầng giao thông, hệ thống cấp điện, nước, hệ thống xử lý chất thải, hệ thống nhà ở, trường học, bệnh viện, khu vui chơi, giải trí... Trong đó, hệ thống cấp điện, cấp nước, hệ thống nhà ở, hệ thống y tế chăm sóc sức khỏe nhân dân tương đối tốt, phù hợp với quy mô dân số hiện tại, nhưng trong thời gian tới, khi quy

mô dân số đô thị gia tăng chủ yếu do luồng di dân thì hệ thống cơ sở hạ tầng này sẽ không đáp ứng đủ nhu cầu.

Bên cạnh đó, hệ thống cơ sở hạ tầng bảo vệ môi trường của thị xã Quảng Yên còn yếu kém, hệ thống và công nghệ thu gom, xử lý chất thải (bao gồm nước thải và rác thải sinh hoạt) chưa đáp ứng đầy đủ nhu cầu hiện tại, nếu quy mô dân số đô thị gia tăng sẽ dẫn đến sự quá tải của hệ thống và tình trạng ô nhiễm môi trường đô thị do chất thải sinh hoạt không được xử lý là tất yếu.

Về hiện trạng các tuyến đường giao thông kết nối, thị xã Quảng Yên có các tuyến đường quốc lộ và tỉnh lộ đã được quan tâm đầu tư xây dựng, tạo điều kiện thuận lợi cho sự phát triển kinh tế của thị xã Quảng Yên. Tuy nhiên, các tuyến giao thông nội bộ trong thị xã và kết nối thị xã với một số huyện khác trong tỉnh Quảng Ninh hiện đã xuống cấp, gây cản trở không nhỏ đối với hoạt động giao thương của thị xã Quảng Yên với các huyện khác trong tỉnh Quảng Ninh. Sự phát triển không đồng đều giữa các tuyến đường giao thông là trục chính của thị xã Quảng Yên với các tuyến giao thông khác có thể tạo ra sự bất bình đẳng trong cơ hội phát triển của các nhóm dân cư khác nhau trên tuyến giao thông chính với các tuyến giao thông khác của thị xã Quảng Yên.

Tóm lại, hiện trạng đô thị của thị xã Quảng Yên vừa chứa đựng những điều kiện thuận lợi nhưng cũng có nhiều khó khăn và thách thức cần phải được khắc phục để đảm bảo mục tiêu phát triển đô thị, đồng thời thúc đẩy phát triển kinh tế, tạo nguồn lực nội tại cho sự phát triển, kết hợp với mục tiêu nâng cao chất lượng cuộc sống và bảo vệ môi trường ở thị xã Quảng Yên. Phần tiếp theo của bài viết đề xuất một số kiến nghị nhằm đảm bảo phát triển bền vững trong quá trình phát triển đô thị tại thị xã Quảng Yên, tỉnh Quảng Ninh.

4. Một số kiến nghị nhằm kết hợp mục tiêu phát triển bền vững trong quá trình phát triển đô thị tại thị xã Quảng Yên, tỉnh Quảng Ninh

4.1. rà soát và điều chỉnh quy hoạch tổng thể phát triển đô thị - thị xã Quảng Yên gắn với mục tiêu phát triển bền vững

Ủy ban nhân dân thị xã Quảng Yên cần tổ chức rà soát lại quy hoạch phát triển đô thị đến năm 2030 để đảm bảo quy hoạch phát triển của thị xã phù hợp với

quy hoạch phát triển chung của tỉnh trên cơ sở đảm bảo phát triển bền vững. Trong đó, cần đảm bảo phát triển kinh tế - xã hội của Quảng Yên với trọng tâm là chuyển dịch cơ cấu kinh tế, giảm tỷ trọng sản xuất nông nghiệp và tăng tỷ trọng ngành thương mại, dịch vụ, du lịch, trên cơ sở đó thu hẹp khoảng cách thu nhập của dân cư, đảm bảo công bằng về các điều kiện phát triển cho các nhóm dân cư. Để làm điều đó, quy hoạch phát triển thị xã phải đảm bảo phát triển đô thị trung tâm theo hướng phát triển về phía tây dọc tỉnh lộ 331, kết nối Quảng Yên với Hải Phòng và Hạ Long; đồng thời mở rộng không gian quy hoạch về phía Đông Nam của thị xã để nối liền khu công nghiệp – dịch vụ cảng biển ở xã Tiền Phong với đường cao tốc 5B đi Hải Phòng.

Ngoài ra, chú ý phát triển và xây dựng khu đô thị Đầm nhà Mạc để phát triển du lịch sinh thái và phát triển đô thị nằm trên quốc lộ 18A để gắn với sự phát triển của các khu công nghiệp đang hình thành ở khu vực phường Đông Mai và Minh Thành, đồng thời chú trọng việc xây dựng, nâng cấp các tuyến đường giao thông quan trọng phù hợp với mức độ phát triển đô thị, tốc độ gia tăng dân số ở thị xã để không có sự bất cập về giao thông như tình trạng hiện nay ở các thành phố lớn. Bên cạnh đó, Ủy ban nhân dân thị xã Quảng Yên cần xây dựng cơ chế giám sát chặt chẽ công tác quản lý đầu tư xây dựng theo quy hoạch đô thị đã được phê duyệt, đảm bảo đúng chất lượng thiết kế kiến trúc công trình trong đô thị.

4.2. Thiết lập và triển khai hệ thống chính sách địa phương về phát triển đô thị đồng bộ và thống nhất với quy hoạch phát triển đô thị

Ủy ban nhân dân thị xã Quảng Yên cần thiết lập và triển khai đồng bộ hệ thống các chính sách phát triển của địa phương từ chính sách về đất đai đô thị, chính sách nhà ở, chính sách phát triển cơ sở hạ tầng và dịch vụ đô thị đến các chính sách về quản lý phát triển đô thị. Trong đó, phát triển quỹ đất đô thị theo lộ trình phù hợp với từng giai đoạn phát triển, nhu cầu sử dụng nhưng phải đảm bảo quỹ đất nông nghiệp và quỹ đất cây xanh. Thực hiện tốt các chính sách pháp luật về đăng ký, giao dịch bất động sản, triển khai đúng quy định pháp luật về nguồn tài chính cho việc đền bù khi thu hồi đất, xây dựng cơ sở hạ tầng. Phát triển nhà ở phải đảm bảo các mục tiêu xã hội, đảm bảo công bằng và lợi ích cơ bản của người nghèo, người có thu nhập thấp, đầu tư phát

triển nhà ở phải vừa sức với nền kinh tế của địa phương. Xây dựng và nâng cấp các tuyến đường giao thông quan trọng như tuyến đường tỉnh lộ 331, tuyến đường đầu nối với quốc lộ 5B. Sử dụng các biện pháp khuyến khích khu vực kinh tế tư nhân tham gia cung cấp các công trình công cộng như cải tạo cảnh quan, quảng trường. Ngoài ra, cần đầu tư nâng cấp đối với các tuyến đường huyện lộ và liên xã hiện đã xuống cấp để tạo thuận lợi cho sự phát triển thương mại giữa các khu vực trong thị xã với nhau, góp phần phát triển kinh tế - xã hội của thị xã Quảng Yên.

4.3. Huy động và sử dụng nguồn vốn hiệu quả cho sự phát triển đô thị

Để triển khai quy hoạch phát triển đô thị cũng như triển khai các chính sách phát triển thì đều cần có nguồn vốn, do đó huy động và sử dụng nguồn vốn một cách hiệu quả cho sự phát triển đô thị cũng là một đề quan trọng cần bàn đến. Nguồn vốn để phát triển đô thị ở thị xã Quảng Yên trước tiên đó là nguồn vốn từ ngân sách nhà nước của địa phương. Ngoài ra, chính quyền thị xã Quảng Yên có thể huy động nguồn vốn xã hội hóa như sử dụng hình thức đầu tư PPP hay BOT, BTO, tổ chức phát hành trái phiếu chính quyền địa phương. Khi sử dụng nguồn vốn huy động được để phát triển đô thị, cần xác định các dự án ưu tiên đầu tư xây dựng, dự án nào cần thiết tiến hành trước thì tập trung đầu tư vốn trước.

Đồng thời, cần tăng cường phối hợp với chính quyền cấp trên và các Bộ, ngành ở Trung ương để tranh thủ sự chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện các chính sách phát triển thị xã Quảng Yên, đẩy mạnh công tác quảng bá, xúc tiến và thu hút đầu tư, liên kết đầu tư với thành phố Hạ Long và các địa phương lân cận. Bên cạnh đó, cần nâng cao năng lực, trình độ của đội ngũ cán bộ, công chức ở Quảng Yên nhằm đáp ứng yêu cầu phát triển của thị xã Quảng Yên trong giai đoạn tới.

Trong quá trình phát triển đô thị tại thị xã Quảng Yên gắn với mục tiêu phát triển bền vững cần phải huy động sự tham gia của tất cả các cá nhân, tổ chức trong và ngoài thị xã, với nhiều hình thức khác nhau, có như vậy mục tiêu phát triển trở thành đô thị loại III vào năm 2020 và đô thị loại II vào năm 2030 của thị xã Quảng Yên mới có thể trở thành hiện thực. □

Tài liệu tham khảo

- Chính phủ (2011), *Nghị quyết số 100/NQ-CP về việc thành lập thị xã Quảng Yên và các phường thuộc thị xã Quảng Yên, tỉnh Quảng Ninh*, ban hành ngày 25 tháng 11 năm 2011;
- Chính phủ (2012), *Báo cáo quốc gia tại hội nghị cấp cao của Liên Hiệp Quốc về Phát triển bền vững (RIO + 20)*, Hà Nội;
- Cục Thống kê tỉnh Quảng Ninh (2015), *Niên giám thống kê tỉnh Quảng Ninh 2014*, NXB Thống kê, Hà Nội;
- Trương Quang Học, Phạm Thị Minh Thư & Võ Thanh Sơn (2006), *Phát triển bền vững – Lý thuyết và khái niệm*, Bài giảng cho hệ cao học, Trung tâm nghiên cứu Tài nguyên và Môi trường, Đại học Quốc gia Hà Nội, Hà Nội;
- Thủ tướng Chính phủ (2012), *Quyết định số 1659/QĐ-TTg phê duyệt Chương trình phát triển đô thị quốc gia giai đoạn 2012 – 2020*, ban hành ngày ngày 07 tháng 11 năm 2012;
- Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ninh (2014), *Quyết định số 1791/QĐ-UBND phê duyệt Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội thị xã Quảng Yên đến năm 2020 tầm nhìn đến năm 2030*, ban hành ngày 18 tháng 08 năm 2014;
- Ủy ban nhân dân thị xã Quảng Yên (2015), *Báo cáo điều tra tại địa phương của thị xã Quảng Yên năm 2014*, Quảng Yên.

Thông tin tác giả:

***Lê Mạnh Tuyền**, Thạc sĩ, Nghiên cứu sinh

- Tổ chức tác giả công tác: Phòng Quản lý đô thị, thị xã Quảng Yên, tỉnh Quảng Ninh

- Lĩnh vực nghiên cứu chính: Quản lý công

- Một số tạp chí tiêu biểu tác giả đã từng đăng tải công trình nghiên cứu: Tạp chí Kinh tế và Dự báo

- Địa chỉ Email: Lemanhtuyen@gmail.com